

ཀམ་ནན་ཁྲིའི་ཕྱག་སྐད་ཐུབ་ཅིང་ཐུན།

贵南县农牧和水利局

南农水〔2023〕19号

签发人：刘玉峰

贵南县农牧和水利局 关于审议《贵南县2023年耕地轮作休耕项目 实施方案》的请示

县政府：

现将《贵南县2023年耕地轮作休耕项目实施方案》随文上
报。

妥否，请批示。

贵南县农牧和水利局

2023年2月20日



贵南县 2023 年耕地轮作休耕项目实施方案

一、项目概述

(一) 项目名称

贵南县 2023 年耕地轮作休耕项目

(二) 建设单位及责任人

贵南县农牧和水利局 刘玉峰

(三) 实施单位及责任人

贵南县农牧和水利综合服务中心 李 江

(四) 实施地点

全县六乡镇

(五) 实施期限

2023 年 3 月—2023 年 11 月

(六) 实施内容及规模

开展麦—油、麦—豆耕地轮作休耕共 1.7 万亩。

(七) 项目投资预算及资金来源

项目总投资 255 万元，为省级财政补贴，资金主要用于购买农作物良种，以物化形式进行补贴。

二、编制依据

(一) 根据省财政厅《关于提前下达 2023 年中央财政农业相关转移支付资金预算的通知》(青财农字〔2022〕1751 号)；

(二) 根据省农业农村厅《关于做好 2023 年农业重点项目实施工作的通知》(青农种植〔2023〕13 号)；

(三) 根据农牧业基本建设项目管理办法。

三、目标任务

以党的二十大精神为指导，以打造绿色有机农畜产品输出地为目标，以确保粮食和重要农产品生产稳定为根本，认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持生态优先、绿色发展理念，立足资源禀赋，充分挖掘省内优势特色作物资源优势，集成试验、示范、推广为一体的特色农作物绿色高质高效技术模式，建立绿色高质高效生产基地，提升绿色优质农产品供给能力。2023年，全县开展耕地轮作休耕面积1.7万亩，耕地轮作休耕与化肥农药减量增效紧密结合，探索建立适合我县实情的耕地轮作制度，集成一批用地养地相结合的生态技术模式，不断提升土壤肥力和耕地质量等级，促进生态环境改善，进一步增强农业可持续发展能力。

四、技术要求

（一）技术路径

结合项目要求和我县实际，分区域建立麦类、蚕豆、油菜作物为倒茬作物的多种轮作种植模式，改善土壤物理和养分结构，避免重茬种植，减轻土传病虫害，提高地产出率 and 产品优质率。主要轮作模式：麦类-蚕豆轮作、青稞-油菜轮作。

（二）实施原则

优势区域优先原则。耕地轮作休耕与化肥农药减量增效行动紧密结合，项目区尽量落实在“两区划定”和永久基本农田范围内。

集中连片推进原则。坚持实行整乡整村整建制集中连片推进耕地轮作休耕，带动区域内轮作面积的落实，力争每个连片面积不低于100亩，着力提高轮作休耕集中度和可操作性。

尊重农牧民意愿原则。坚持以农牧民为主体，充分尊重农牧民意愿。依托政策激励作用，引导农牧民自愿参与耕地轮作休耕，发挥其主观能动性。

资源整合合力推进原则。整合相关项目资源，集合产业发展优势，合力推进轮作休耕高质，确保轮作地区耕地质量提升、产业结构调优、农民收入不减。

（三）补助对象

自愿参加耕地轮作休耕，在合法农业用地上种植蚕豆、麦类、油菜作物，其他年度按轮作模式合理轮作，对实际种植者进行物化补贴。合法农业用地是指拥有同村集体、乡级以上政府或有关单位签订的土地承包、承租或开发使用合同，且用途为非林地、非草原、非湿地的耕地。在国家和省有明确退耕要求的土地和未经批准开垦的土地或者在禁止开垦土地上的耕地轮作面积不享受本项目补助。

补助物资发放：耕地轮作休耕补助资金主要是为了实现用地养地相结合，提升耕地质量。补助资金主要用于倒茬作物种子、新型有机肥料、建立连片示范区、统一开展农机专业化服务等方面，一般以实物形式或以购买服务的形式给予补贴。

五、实施规模及内容

（一）实施规模：在我县六乡镇实施麦-豆、麦-油耕地轮作休耕 17000 亩。开展麦-豆轮作 6000 亩，其中沙沟乡 4500 亩、茫拉乡 1500 万亩，即当年种植小麦，来年种植豆类作物。开展麦-油轮作 11000 亩，其中沙沟乡 900 亩、茫曲镇 3400 亩、茫拉乡 1200 亩、塔秀乡 2700 亩、森多镇 800 亩、过马营镇 2000 亩，

即当年种植青稞，来年种植油菜作物。为轮作休耕地区进行物化补助，以发放良种为主。

2023 年贵南县耕地轮作休耕面积统计表

乡镇	村集体、合作社名称	小麦面积（亩）	青稞面积（亩）
沙沟乡	石崖村	300	
	洛合相村	500	
	赛什塘村	400	
	石乃亥村	600	
	查纳村		600
	郭仁多村	600	
	拉扎村	300	
	居乎拉村	300	
	郭列村	300	
	东让村	300	
	德茫村	500	
	东吾羊村	400	
茫曲镇	汪什科村		300
	达玉村		700
	昂索村		600
	托勤村		400
	上达玉村		400
	塔哇村		400
	加土乎村		500
	江当村		400
茫拉乡	郭玉乎村	300	
	上洛哇		400
	拉干村	300	500
	麻格塘村	300	
	却旦塘村	300	
	克周村		300
	活然村	300	
塔秀乡	巴塘新村		600
	塔秀村		400
	贵南县佳益种植专业合作社		1700
森多镇	卡加村		500
	贡哇村		300
过马营镇	过芒村		400
	贵南县天成绿色种植专业合作社		1600
合计		6000	11000

（二）实施内容

1.选择符合本地栽培条件的优质、多抗粮油等主导新品种，实行统一供种，确保轮作作物种子质量和品种。

2.结合全省化肥农药减量增效下达，因地制宜开展“有机肥+N（配方肥）+有机叶面肥”施肥技术，优化土壤结构，提升耕地质量。

六、投资估算与资金筹措

项目总投资为 255 万元，全部为省级财政资金，资金主要用于采购小麦良种 81.75 万元、青稞良种 173.25 万元。

项目资金预算明细表

序号	项目名称	数量	单位	总投资（万元）		
				小计	财政	自筹
一	小麦良种	270000	斤	81.75	81.75	
二	青稞良种	495000	斤	173.25	173.25	
三	合计	765000		255	255	

七、项目实施进度

（一）项目建设期限

项目建设期 10 个月。即 2023 年 2 月—2023 年 11 月。

（二）项目实施进度安排

项目实施进度安排表

实施内容	3 月	3 月-4 月	5 月-11 月
编写实施方案			
落实项目区域、面积和实施主体， 签订协议	☆		
购置并发放良种		☆	
项目区监督检查			☆
项目总结自查验收			☆

八、效益分析

（一）经济效益分析：通过耕地轮作休耕可以保证土壤养分

的均衡利用，避免其片面消耗，并减轻农田病、虫、草害的危害，从而减轻劳动强度减少化肥农药的投入，实现农作物持续高产和农业节本增效，农民增产增收。

（二）社会及生态效益分析：耕地轮作休耕有利于耕地土壤理化性状的调剂和土壤生态的动态改良，通过轮作可以弱化种植业中农药化肥的投入，降低土壤面源污染，从而有效缓解生态环境的压力，加速环境友好型社会的构建步伐，推动农业经济的可持续发展。

九、保障措施

（一）强化组织领导。要高度重视，提高认识，切实增强责任感和紧迫感，按照中央统筹、省级负责、县级实施的工作机制要求，抓好组织协调、指导监督等重点工作，认真落实耕地轮作休耕任务，加快构建常态化耕地轮作制度，促进生态环境改善和资源永续利用。由贵南县农牧和水利局牵头，切实加强对耕地轮作休耕工作的组织领导，安排县农牧和水利综合服务中心负责人负责。明确经营者、地块、面积、轮作模式、补贴方式以及各方相关权利、责任和义务，确保工作依法依规、有序开展。

（二）强化指导服务。成立由县农牧和水利局副局长张耀东为组长，县农牧和水利综合服务中心主任李江为副组长，县农牧和水利综合服务中心季雪梅、华青加、周霞、怀毛措、穆岚、羊措、斗格卓玛等人为成员的贵南县耕地轮作休耕项目技术指导组，组织技术员联点包片开展轮作模式应用技术培训和指导服务，指

导区域参与主体掌握技术要领，落实技术措施，通过技术服务明白纸、现场咨询、短信、微信等形式，推广高产优质品种，普及配套先进栽培技术，开展绿色高产高效生产，做到精准实施，科学轮作。

（三）强化项目管理。加强项目资金管理，防止挤占、截留、挪用。进一步规范项目操作程序，物资采购要严格按照政府招标投标管理办法执行，购买社会化服务和有关试验、示范产品按规定采取竞争性磋商等多种方式进行采购。持续加强工作档案管理，凡是与工作相关的文件、方案、协议、台账、图册、图片等资料都应收集整理归档，做到规范完整、专人负责。

（四）强化督导检查。县农牧和水利局、财政局将会同有关部门对轮作开展督促检查，重点检查任务、资金落实情况，组织、宣传工作成效。

（五）强化总结宣传。充分利用广播、电视、网络等媒体，通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传耕地轮作休耕的重要意义、有关要求和取得成效，引导社会各界关注支持工作，营造良好舆论氛围。对政策落实情况、资金执行情况、技术服务开展青稞、政策实施效果、耕地质量变化情况等进行认真总结，在下一年工作中积极推广典型经验。

附件

绩效目标表

转移支付名称	农业资源及生态保护补助资金			
省级财政部门	省财政厅	专项实施期	2023 年	
省级主管部门	省农业农村厅	实施单位	贵南县农牧和水利综合服务中心	
市（州）级财政部门	海南藏族自治州 财政局	市（州）级主管 部门	海南藏族自治州农业农村局	
县（区、市）级 财政部门	贵南县财政局	县（区、市）级 主管部门	贵南县农牧和水利局	
资金情况(万元)	年度金额:	255		
	其中：中央补助			
	省级补助	255		
	地方补助			
年度目标	开展农作物轮作倒茬 1.7 万亩，不断提升土壤肥力和耕地质量等级，促进生态环境改善。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	休耕轮作（万亩）	1.7
		实效指标	完成时限	2023 年 11 月 30 日前
	效益指标	生态效益指标	耕地质量	持续优化
	满意度指标	服务对象满意度 指标	受益农户满意度	≥90%

贵南县农牧和水利局

2023 年 2 月 20 日印