

ཀོང་ལོ་ཁྱེད་ཀྱི་ཕྱག་སྐད་ཐུག་ཅིང་ཐུག་ཅིང་། 贵南县农牧和水利局

南农水〔2021〕31号

签发人：刘玉峰

贵南县农牧和水利局 关于研究《贵南县2021年农作物轮作倒茬 项目实施方案》的请示

县政府：

根据省财政厅《关于提前下达2021年农业相关转移支付资金预算的通知》（青农财字〔2020〕2273号）、省农业农村厅《关于下达2021年农业相关转移支付资金任务清单的通知》（青农财〔2021〕9号）和省农业农村厅《关于开展化肥农药减量增效行动轮作倒茬试点工作的通知》（青农种植〔2020〕66号）文件要求，结合我县实际，编制完成《贵南县2021年农作物轮作倒茬项目实施方案》，现随文上报。

妥否，请批示。

贵南县农牧和水利局

2021年3月9日



贵南县 2021 年农作物轮作倒茬项目实施方案

一、项目概述

(一) 项目名称：贵南县 2021 年农作物轮作倒茬项目

(二) 建设单位及责任人

建设单位：贵南县农牧和水利局

负责人：刘玉峰

(三) 实施单位及责任人

实施单位：贵南县农牧和水利综合服务中心

负责人：李 江

(四) 实施地点：贵南县茫曲镇、森多镇、茫拉乡、沙沟乡、塔秀乡、过马营镇 6 乡（镇）

(五) 实施期限：2021 年 3 月—2021 年 12 月。

(六) 实施内容及规模：在我县 6 乡镇开展麦-油、麦-豆轮作倒茬 2 万亩。

(七) 项目投资预算及资金来源：项目总投资 300 万元，为省级财政补贴，资金主要用于购买农作物良种，以物化形式进行补贴。

二、编制依据

(一) 省财政厅《关于提前下达 2021 年农业相关转移支付资金预算的通知》（青农财字〔2020〕2273 号）；

(二) 省农业农村厅《关于下达 2021 年农业相关转移支付资金任务清单的通知》（青农财〔2021〕9 号）；

(三) 省农业农村厅《关于开展化肥农药减量增效行动

轮作倒茬试点工作的通知》（青农种植〔2020〕66号）；

（四）省农业农村厅《农牧业基本建设项目管理办法》。

三、目标任务

2021年，全县开展农作物轮作倒茬面积2万亩，轮作倒茬与化肥农药减量增效紧密结合，探索建立适合我县实情的耕地轮作制度，集成一批用地养地相结合的生态技术模式，不断提升土壤肥力和耕地质量等级，促进生态环境改善，进一步增强农业可持续发展能力。

四、技术要求

（一）**技术路径**：结合项目要求和我县实际，分区域建立蚕豆、油菜、麦类作物为倒茬作物的多种轮作种植模式，改善土壤物理和养分结构，避免重茬种植，减轻土传病虫害，提高地产出率 and 产品优质率。主要轮作模式：蚕豆-麦类轮作、青稞-油菜轮作。

（二）实施原则

优势区域优先原则。轮作倒茬与化肥农药减量增效行动紧密结合，项目区按照一定三年不变的要求，尽量落实在“两区划定”和永久基本农田范围内。

集中连片推进原则。坚持实行整乡整村整建制集中连片推进轮作倒茬试点，优先支持种植大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体参与耕地轮作试点，带动试点区域内轮作面积的落实，力争每个连片面积不低于100亩，着力提高试点集中度和可操作性。

尊重农牧民意愿原则。坚持以农牧民为主体，充分尊重

农牧民意愿。依托政策激励作用，引导农牧民自愿参与轮作倒茬试点，发挥其主观能动性。

资源整合合力推进原则。整合相关项目资源，集合产业发展优势，合力推进轮作试点，确保轮作试点地区耕地质量提升、产业结构调优、农民收入不减。

（三）补助对象：自愿参加耕地农作物轮作倒茬，在合法农业用地上种植蚕豆、麦类、油菜作物，其他试点年度按轮作模式合理轮作，以种植大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体为主的实际种植者。合法农业用地是指拥有同村集体、乡级以上政府或有关单位签订的土地承包、承租或开发使用合同，且用途为非林地、非草原、非湿地的耕地。在国家和省有明确退耕要求的土地和未经批准开垦的土地或者在禁止开垦土地上的耕地轮作面积不享受本项目补助。

（四）补助程序

项目申报：各乡镇、种植大户、家庭农场、农民合作社等经营主体按照县农牧和水利局对试点工作的要求，结合实际情况，申报轮作试点面积，申报时提供补助对象姓名（或合作组织证书）、身份证号码、前茬作物、轮作种植作物品种、面积等信息资料。

面积核实：县农牧和水利局组织人员对申报的轮作倒茬试点面积和种植作物品种等进行实地调查核实，确保轮作试点面积数据真实准确。

补助物资发放：轮作倒茬补助资金主要是为了实现用地

养地相结合，提升耕地质量。补助资金主要用于倒茬作物种子、新型有机肥料、建立连片示范区、统一开展农机专业化服务等方面，以实物形式给予补贴。

五、实施规模及内容

（一）实施规模：在我县过马营镇、沙沟乡和茫拉乡实施麦-豆轮作倒茬试点 0.904 万亩，当年种植蚕豆，来年种植麦类作物倒茬。在茫曲镇、茫拉乡、塔秀乡、森多镇、过马营镇实施麦-油轮作倒茬试点 1.096 万亩，当年种植青稞，来年种植油料作物倒茬。

（二）实施内容：购置蚕豆良种 36.16 万斤，购置青稞良种 43.84 万斤，购置油菜良种 1.92 万斤。

2021 年贵南县轮作倒茬面积统计表

乡镇	村集体、合作社名称	青稞面积 (亩)	油菜面积 (亩)	蚕豆面积 (亩)
沙沟乡	石崖村			430
	洛合相村			1000
	赛什塘村			580
	石乃亥村			800
	查纳村			1000
	郭仁多村村集体合作社			800
	拉扎村			400
	居乎拉村			270
	郭列村			300
	东让村			350
	德茫村			1080
	东吾羊村			670
茫曲镇	沙拉村村集体合作社	1400		
	达玉村村集体合作社		2000	
	昂索村村集体合作社	1300		
	托勒村村集体合作社	550		

	上达玉村村集体合作社	600		
	塔哇村	300		
	贵南县茫曲镇伊鑫生态牛羊育肥专业合作社	400		
	贵南县文忠家庭农场	200		
	贵南县利民农机专业合作社	200		
茫拉乡	郭玉乎村			380
	江当村			680
	拉干村村集体合作社	1300		
	贵南县卓玛种植专业合作社	300		
塔秀乡	贡哇村村集体合作社	510		
	贵南县巴塘精选家庭农场	200		
	贵南县丰砾生态科技家庭农场	200		
森多镇	贵南县德勒根琼农牧业专业合作社	300		
	贵南县雪域诺金畜牧业专业合作社	300		
	贵南县王永顺家庭农场	300		
过马营镇	切扎村集体合作社			300
	贵南县天成绿色种植专业合作社	600		
合计		8960	2000	9040

六、投资估算与资金筹措

(一) 投资估算：项目总投资为 300.00 万元，其中购置蚕豆良种 180.80 万元，购置青稞良种 109.60 万元，购置油菜良种 9.60 万元。

(二) 资金筹措：项目总投资为 300.00 万元，全部为省级财政资金。

项目资金预算明细表

序号	项目名称	数量 (万斤)	单价 (元/斤)	总投资 (万元)		
				小计	财政	自筹
一	蚕豆良种	36.16	5	180.80	180.80	
二	青稞良种	43.84	2.5	109.60	109.60	
三	油菜良种	1.92	5	9.60	9.60	
四	合计			300.00	300.00	

七、项目实施进度

（一）项目建设期限

项目建设期 10 个月。即 2021 年 3 月—2021 年 12 月。

（二）项目实施进度安排

项目实施进度安排表

实施内容	2021 年									
	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
编写实施方案	★									
落实项目区域、试点面积 和实施主体，签订协议	★									
购置并发放良种		★								
项目区监督检查			★	★	★	★	★	★	★	
项目总结自查验收									★	★

八、效益分析

（一）经济效益分析：通过轮作倒茬可以保证土壤养分的均衡利用，避免其片面消耗，并减轻农田病、虫、草害的危害，从而减轻劳动强度减少化肥农药的投入，实现农作物持续高产和农业节本增效，农民增产增收。

（二）社会及生态效益分析：轮作倒茬有利于耕地土壤理化性状的调剂和土壤生态的动态改良，通过轮作可以弱化种植业中农药化肥的投入，降低土壤面源污染，从而有效缓解生态环境的压力，加速环境友好型社会的构建步伐，推动农业经济的可持续发展。

九、保障措施

（一）强化组织领导。要高度重视，提高认识，切实增强责任感和紧迫感，按照中央统筹、省级负责、县级实施的

工作机制要求，抓好组织协调、指导监督等重点工作，认真落实轮作倒茬试点任务，加快构建常态化耕地轮作制度，促进生态环境改善和资源永续利用。由贵南县农牧和水利局牵头，切实加强对耕地轮作倒茬试点工作的组织领导，安排县农牧和水利综合服务中心负责人负责。明确经营者、地块、面积、轮作模式、补贴方式等以及各方相关权利、责任和义务，确保试点工作依法依规、有序开展。

（二）强化指导服务。成立由县农牧和水利局副局长格洛为组长，县农牧和水利综合服务中心主任李江为副组长，县农牧和水利综合服务中心肖长青、童生红、季雪梅、华青加、周霞、怀毛措、穆岚、羊措等人为成员的贵南县农作物轮作倒茬项目技术指导组，组织技术员联点包片开展轮作模式应用技术培训和指导服务，指导试点区域参与主体掌握技术要领，落实技术措施，通过技术服务明白纸、现场咨询、短信、微信等形式，推广高产优质品种，普及配套先进栽培技术，开展绿色高产高效生产，做到精准实施，科学轮作。

（三）强化项目管理。加强项目资金管理，防止挤占、截留、挪用。进一步规范项目操作程序，物资采购要严格按照政府招标投标管理办法执行，购买社会化服务和有关试验、示范产品按规定采取竞争性磋商等多种方式进行采购。持续加强试点工作档案管理，凡是与试点工作相关的文件、方案、协议、台账、图册、图片等资料都应收集整理归档，做到规范完整、专人负责。

（四）强化督导检查。县农牧和水利局、财政局将会同

有关部门对轮作试点开展督促检查，重点检查任务、资金落实情况，组织、宣传工作成效。

（五）强化总结宣传。充分利用广播、电视、网络等媒体，通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传轮作倒茬的重要意义、有关要求和取得成效，引导社会各界关注支持试点工作，营造良好舆论氛围。对政策落实情况、资金执行情况、技术服务开展青稞、政策实施效果、耕地质量变化情况等认真总结，在下一年工作中积极推广典型经验。