

ཀམ་ནན་རྫོང་ཞིང་ཕྱགས་དང་ཆུ་བོད་ཅུང་།

贵南县农牧和水利局

南农水〔2021〕55号

签发人：刘玉峰

贵南县农牧和水利局 关于审议《贵南县2021年化肥农药减量 增效行动项目实施方案》的请示

县政府：

根据省农业农村厅、财政厅《关于印发青海省2021年化肥农药减量增效行动方案的通知》（青农种植〔2021〕37号）、省财政厅《关于下达2021年农业生产发展资金（第二批）的通知》（青财农字〔2021〕191号）和省农业农村厅《关于下达2021年省级农业生产发展资金任务清单的通知》（青农财〔2021〕46号）文件要求，结合我县实际，编制完成《贵南县2021年化肥农药减量增效行动项目实施方案》，现随文上报。

妥否，请批示。

贵南县农牧和水利局

2021年3月30日



2021 年贵南县化肥农药减量增效行动项目实施方案

一、项目概述

（一）项目名称

2021 年贵南县化肥农药减量增效行动项目实施方案

（二）建设单位及责任人

贵南县农牧和水利局 刘玉峰

（三）实施单位及责任人

贵南县农牧和水利综合服务中心 李 江

（四）实施地点

贵南县 6 乡（镇）

（五）实施期限

2021 年 2 月—2021 年 12 月

（六）实施内容及规模

在六乡镇开展化肥农药减量增效行动 6.5 万亩，其中青稞 3.096 万亩、蚕豆 0.904 万亩、油菜 2.5 万亩，实现商品有机肥、有机叶面肥、绿色防控全覆盖。

（七）项目投资预算及资金来源

项目总投资 1433.3 万元，其中省级资金 1004.3 万元、州级配套资金 162.5 万元、县级配套资金 266.5 万元，资金主要用于购买商品有机肥、有机叶面肥、生物农药、服务组织等，以物化、服务形式进行补贴。

二、编制依据

（一）青海省农业农村厅、财政厅《关于印发青海省 2021 年化肥农药减量增效行动方案的通知》（青农种植〔2021〕37 号）文件。

（二）青海省财政厅《关于下达 2021 年农业生产发展

资金（第二批）的通知》（青财农字〔2021〕191号）文件。

（三）青海省农业农村厅《关于下达2021年省级农业生产发展资金任务清单的通知》（青农财〔2021〕46号）文件。

（四）青海省农业农村厅农牧业基本建设项目管理办法。

三、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，牢固树立新发展理念，全面推进“乡村振兴”和“一优两高”战略，以市场为导向，保障粮食安全和重要农产品生产保供为目标，扎实推进化肥农药减量增效行动，大力推广应用有机肥替代化肥、绿色防控替代化学农药防治等技术措施，积极打造“青”字品牌，提升农产品市场竞争力，全力推动农业绿色发展和提质增效，促进农业增效、农民增收，为建设农业农村现代化开好局、起好步，提供有力支撑。

四、目标任务

（一）主要目标

在作物结构上，以青稞、油菜、蚕豆作物为主，结合各乡镇实际气候环境，择优选定开展6.5万亩“两减”任务，集成一批可复制、可推广的有机肥+N、绿色防控替代化学农药防治的生产技术模式。

在具体目标上，实现“两减”“两提”即：化肥和农药用量两项指标明显减少。全县化肥和化学农药使用量分别较行动实施前减少40%和30%以上，农产品品质和土壤质量明显提升。打造一批地方特色突出、特性鲜明的品牌，推动品质指标大幅提高，100%符合食品安全国家标准或农产品质量

安全行业标准；项目区土壤有机质含量较上年提高 0.1 个百分点以上。

（二）重点任务

坚守耕地和生态红线，围绕粮食安全、油菜和蔬菜稳产保供，坚持绿色发展理念，统筹发力推进，努力做到“两个”覆盖和“三个”提升，实现农业高质高效发展。

“两个”覆盖：一是绿色防控技术全覆盖。项目区农作物病虫草害绿色防控技术实现全覆盖，落实农艺措施、物理防控及生物农药防控替代化学农药防控，辐射带动周边地区减少化学农药用量。二是有机肥替代化肥全覆盖。“两减”区要选择集中连片、整体实施，6.5 万亩有机肥替代化肥全覆盖，辐射带动周边地区推进化肥农药减量增效，年内全县化肥使用量较行动实施前减少 40%以上。

“三个”提升：一是提升质量效益水平。由追数量转向求质量，集中连片，规模实施，推进“双减”行动生产过程标准化、投入品管理规范化、产生效益最大化。二是提升试验示范水平。结合耕地保护与提升项目开展田间肥效试验 5 个。选择具有相对代表性的地块，开展商品有机肥+配方肥+有机叶面肥肥效梯度试验，得出肥料与经济效益之间的最佳比例，后期加以推广示范。三是提升品牌创建水平。力争打造一批绿色有机农产品生产基地，创响一批地方特色突出、特色鲜明的贵南品牌，加快实现农产品优质优价。

五、实施地点及规模

2021 年在全县 6 个乡（镇）30 村 16 个合作社（家庭农牧场）开展化肥农药减量增效行动 6.5 万亩，其中青稞 30960 亩，过马营镇 6040 亩、森多镇 900 亩、茫曲镇 11700 亩、

茫拉乡 7510 亩、塔秀乡 4810 亩；油菜 25000 亩，过马营镇 6980 亩、茫曲镇 10600 亩、茫拉乡 5420 亩、塔秀乡 2000 亩；蚕豆 9040 亩，沙沟乡 7680 亩、过马营镇 300 亩、茫拉乡 1060 亩。

2021 年贵南县化肥减量增效行动项目面积统计表

乡镇	村集体、合作社名称	青稞面积 (亩)	油菜面积 (亩)	蚕豆面积 (亩)
沙沟乡	石崖村			430
	洛合相村			1000
	赛什塘村			580
	石乃亥村			800
	查纳村			1000
	郭仁多村村集体合作社			800
	拉扎村			400
	居乎拉村			270
	郭列村			300
	东让村			350
	德茫村			1080
	东吾羊村			670
茫曲镇	沙拉村股份经济合作社	3600	3000	
	上达玉村股份经济合作社	1500	700	
	昂索村股份经济合作社	1700	2000	
	加土乎村	2000	1000	
	塔哇村	800		
	河州村	300		
	托勒村	800	400	
	达玉村		3200	
	那然村	300	300	
	贵南县茫曲镇伊鑫生态牛羊育肥专业合作社	400		
	贵南县利民农机专业合作社	200		
	吐鲁村集体经济合作社	910		
茫拉乡	郭拉村股份经济合作社	700	1000	
	贵南县祥泰生态畜牧业专业合作社	700	500	
	郭玉乎村			380
	江当村			680
	贵南县斗拉家庭农场	900		
	贵南县希望家庭农场	500	500	
	拉干村经济股份合作社	3500	3420	
	贵南县卓玛种植专业合作社	300		

塔秀乡	贡哇村村集体合作社	510		
	贵南县文忠家庭农场	500	300	
	巴塘新村集体经济合作社	2900	1500	
	贵南县裕民科技种植专业合作社	500	200	
	贵南县巴塘精选家庭农场	200		
	贵南县丰砾生态科技家庭农场	200		
森多镇	贵南县王永顺家庭农场	300		
	贵南县德勒根琼农牧业专业合作社	300		
	贵南县雪域诺金畜牧业专业合作社	300		
过马营镇	过芒村股份经济合作社	1040	680	
	贵南县茫曲镇达玉村惠农绿色种植养殖专业合作社		1800	
	贵南县天成绿色种植专业合作社	4400	4500	
	噶哇东家庭农场	600		
	切扎村集体合作社			300
合计		30960	25000	9040

六、主要技术模式

（一）“有机肥+配方肥+有机叶面肥+轮作倒茬”模式

充分利用测土配方施肥技术成果，根据不同地区不同作物的氮磷钾需求，做到平衡施肥。有机肥和配方肥有机结合，相互补充、相互促进，既有利于降低化肥使用量，改善生态环境，提高肥料有效利用率，又不会造成农作物减产，有利于调动群众种粮积极性。结合实际，因地因作物施肥，在积极引导和鼓励广大种植户积造施用农家肥的基础上，将配方肥用量控制在总用肥量的30%以内。并结合轮作倒茬项目开展麦类—豆类、麦类—油菜等多种轮作方式，集成一批用地养地相结合的生态技术模式。

（二）绿色防控技术模式

坚持“预防为主，综合防治”的植保方针，树立“公共植保、绿色植保”理念，加强有害生物监测预警，及时发布病虫信息，做到有虫防虫，有病防病，精准防控。以轮作倒茬、深耕深翻、整地晒田、中耕除草、间作套作、种植抗耐

病虫品种、清除田间残体等农业防控措施为基础，大力推广有益生物及其代谢产物等相关生物农药为主，物理防治方法以及生态调控为辅的防治措施，集成应用农业防控、理化诱控、生物防控、生态调控和科学用药为主的绿色防控技术模式。在使用化学除草剂时，首先选用高效、对环境影响小、用量低的除草剂和技术，严禁使用禁用的除草剂。当农作物有害生物达到防治经济阈值时，及时启动有害生物防控预案，选择高效低毒低残留化学农药进行综合防控，有效控制病虫危害，确保农业生产安全。

七、投资估算与资金筹措

（一）投资估算：项目总投资 1433.3 万元，其中购置商品有机肥 715 万元，购置有机叶面肥 182 万元，购买生物农药 107.25 万元，装订费、资料 0.05 万元。

（二）资金筹措：项目总投资 1433.3 万元，其中省级资金 1004.3 万元、州级配套资金 162.5 万元、县级配套资金 266.5 万元。

项目资金预算明细表

建设内容	每亩投资 (元/亩)	数量	省级资金 (万元)	州、县配套资金 (万元)	备注
商品有机肥	110	650 万公斤	715		单价包括种子、饲草原价、运费、装卸费及不可预见费用
有机叶面肥及服务组织	28	6.5 万亩	182		
绿色防控	16.5	6.5 万亩	107.25		
商品有机肥	66	390 万公斤		429	
资料费、装订费			0.05		
合计	/		1004.3	429	

八、风险防控措施

(一) 建立突发重大病虫害防控预案

1. 加强对农作物重大病虫害发生情况的监测预警，及时发布病虫害预警信息，指导广大农牧民和新型经营主体进行科学有效防控。一旦发现或发生迁飞性虫害、爆发性病害时，要及时调查确定发生的范围、作物及危害程度，并在第一时间制定应急防治措施。

2. 组织专业化防治队伍开展统一应急防治，也可采取政府购买服务的方式进行防控。及时划定区域，果断施用高效低毒化学农药，迅速控制病虫害危害，减轻病虫害造成的经济损失。

(二) 建立防范农产品市场风险预案

1. 充分发挥区域优势，因地制宜、合理安排区域种植结构，搞好优质农产品合理布局，建设优质专用商品生产基地，引导和促进农产品走规模化、标准化、优质化、产业化经营的路子。大力发展订单农业，鼓励产业化龙头企业与农户直接签订优质农产品产销合同，协商确定价格，加强优质农产品产销衔接，防止优质农产品出现“卖难”。

2. 根据青海省农业农村厅《关于进一步加强有机肥料质量监管的通知》文件要求，开展有机肥及农产品质量监测，不定期抽查，对省内有机肥企业进行备案管理，从有机肥生产、出厂、供应、试验等各个环节做好跟踪抽查，对有机肥和所生产的农产品进行取样，及时送质检部门进行检测，确保农产品质量安全。

3. 各部门要积极配合，全面推进政策性农业保险，认真做好各类自然灾害的预防、评估、定损、赔偿，确保广大农

牧民群众实施“双减”行动利益不受损失。

4. 充分利用各种新闻媒体，加大绿色有机农产品宣传力度，加快构建绿色有机农产品流通体系，使广大农民充分认识到打造品牌，实行优质优价的好处，增强广大农牧民的质量意识，提高种植特色优质农产品的积极性。

九、效益分析

（一）生态效益。该项目的实施，对有效推动本县地方特色产品发展，项目区现有耕地的合理种植结构调整具有十分重要的意义，为保护生态环境，推进耕地可持续利用创造了良好的条件。生态效益主要体现在：

1. 通过化肥农药减量增效行动项目的实施，可确保“双减”区农产品农药残留不超标，农产品质量进一步提高，防止了农药残留、化肥农药过量造成的土壤污染等一系列问题，也杜绝了田间地头的化肥农药废弃包装等垃圾，使农药的污染问题从源头上得到了控制，保护了环境和农民的身体健康，对环境保护起到了巨大的作用。

2. 项目建设采取增施有机肥、实施绿色防控等多种综合措施来改良土壤和培肥地力，以减少大气、农田环境污染，进一步提高土壤保水保肥性能，有利于维持农田的生态平衡，提高农业资源的利用效率，为持续发展创造一个较好的基础。

3. 通过农业适用新技术的推广普及和中低产田改造，有效地增加农业生态生产系统的产出能力，提高青稞、油菜、蚕豆品质，项目区的饲草饲料，缓解牲畜对草场的压力，保护草场资源，有效促进地区生态环境的保护与建设。

（二）社会效益。通过项目的实施，项目区农业生产能

力得到明显提高，区域主导产业得到培育，改善项目区有机青稞、油菜、蚕豆生产条件，提高效益水平，提高农产品品质，增加青稞、油菜、蚕豆附加值，使资源优势变为优质农产品优势。同时，完善技术服务体系建设，提高项目区农牧民的科技文化素质，增强接受新技术、新事物和发展农业的能力，带动农牧民从事有机青稞、油菜、蚕豆种植和种收机械服务，提高生活水平。项目建设有利于加快贵南农牧业和农村经济的发展，增强区域经济的实力，增加农牧民收入，对推广新科技成果示范辐射作用显著；对推动我县农牧业向现代农牧业转变，促进少数民族地区经济发展，维护民族团结，保持社会稳定将会起到重要作用。

十、保障措施

（一）强化组织领导。要高度重视，提高认识，切实增强责任感和紧迫感，按照中央统筹、省级负责、县级实施的工作机制要求，抓好组织协调、指导监督等重点工作，认真落实化肥农药减量增效任务。成立由贵南县人民政府负责人为组长，县发改局、县财政局、县农牧水利局和六乡镇主要负责人为成员的领导小组。安排县农牧和水利综合服务中心负责人负责，明确责任，确保项目顺利实施。

（二）强化指导服务。成立由县农牧和水利局副局长格洛为组长，县农牧和水利综合服务中心主任李江为副组长，省农业技术推广总站吴晓林、杨超，县农牧和水利综合服务中心肖长青、童生红、季雪梅、华青加、周霞、怀毛措、穆岚、羊措等人为成员的贵南县化肥农药减量增效项目技术指导组，开展指导工作，因地制宜对农民进行施肥、绿色防控指导，力争使农民能够根据自己生产的实际情况掌握合理的

商品有机肥施肥总量，施肥时期与施肥方法，采取绿色防控技术措施，把各项关键技术落实到位。

（三）强化项目管理。加强项目资金管理，防止挤占、截留、挪用。进一步规范项目操作程序，物资采购要严格按照政府招标投标管理办法执行，购买社会化服务和有关试验、示范产品按规定采取竞争性磋商等多种方式进行采购。持续加强试点工作档案管理，凡是与试点工作相关的文件、方案、协议、台账、图册、图片等资料都应收集整理归档，做到规范完整、专人负责。

（四）强化督导检查。县农牧和水利局、财政局将会同有关部门对轮作试点开展督促检查，重点检查任务、资金落实情况，组织、宣传工作成效。

（五）强化总结宣传。充分发挥新闻媒体的舆论导向作用，广泛开展多种形式、丰富多彩的宣教活动，大力宣传化肥农药减量增效的重大意义和取得成效，建立正向引导机制，做到“面对面”宣传，“手把手”指导，把“替”字唱响、做亮，提高广大干部群众参与“双减”行动的认知度、支持度、自觉性和主动性。借鉴各地好做法、好经验，树典型，相互交流，推进工作，确保“双减”行动取得实效，为绿色有机农畜产品示范省建设营造良好舆论氛围。