

ཁྲུང་གྲང་ཀོང་ནན་ཇོང་ལྷ་དང་ཇོང་མིང་གཞུང་གི་ ཡིག་ཆ།
中共贵南县委县政府
དབུལ་སྐྱོར་གསར་སྤེལ་ལས་དོན་འགོ་བཟོ་བྱིང་ཆན་རྒྱུང་གི་
扶贫开发工作领导小组 **文件**

南扶领〔2020〕13号

**中共贵南县委县政府扶贫开发工作领导小组
关于批转贵南县 2020 年统筹整合使用财政涉农资金
实施方案的通知**

各乡镇人民政府，县扶贫领导小组各成员单位：

《贵南县 2020 年统筹整合使用财政涉农资金实施方案》
已经 4 月 28 日县扶贫开发领导小组 2020 年第四次会议研究
同意，现转发给你们，认真贯彻落实。

贵南县扶贫开发领导小组

2020 年 4 月 28 日



贵南县 2020 年统筹整合使用财政涉农资金实施方案

根据国务院办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22 号）、省政府《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（青政办〔2016〕123 号）文件及财政部《关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7 号）、财政部《关于做好 2020 年财政专项扶贫资金、贫困县涉农资金整合试点及资产收益扶贫等工作的通知》（财农〔2020〕4 号）的要求，为进一步完善财政支农扶贫机制，切实落实好财政涉农资金统筹整合使用，加快推进脱贫攻坚步伐和乡村振兴战略，着力抓重点、补短板、强弱项。提高财政涉农资金扶贫攻坚使用效益，充分利用好赋予的资金使用管理权限，结合我县 2020 年脱贫攻坚巩固任务制订本方案。

一、指导思想

深入贯彻落实党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署，紧紧围绕省委、省政府“三年集中攻坚，二年巩固提升”的总体安排，坚持以改革创新为动力、以提高财政资金使用效益为目的，用好贫困县统筹整合使用财政涉农资金自主权，建立以县为主体的财政涉农资金整合使用机制，推进精准扶贫、精准脱贫，确保我县扶贫攻坚目标任务如期完成。

二、基本原则

（一）坚持积极引导，主动作为的原则。以精准扶贫为引领，以脱贫实效为导向，充分发挥政府在统筹整合涉农资金中的主导作用，大胆创新，主动作为，改变涉农资金“撒胡椒面”和“打酱油的不能买醋”的现状，瞄准贫困对象，集“零钱”为“整钱”，坚持财政涉农资金性质不变、安排渠道不变、监督管理不变的原则；坚持整合资金、集中财力的原则；坚持因地制宜，突出重点的原则。优化财政涉农资金配置，确保财政涉农资金使用方向精准、重点突出、任务明确、内容细化。

（二）坚持协调统筹，规范使用的原则。以全县脱贫攻坚大局为重，摒弃部门利益，加强协调配合，实行以规划引领项目，以项目引导整合，以整合带动实施的工作思路，建立健全统筹整合涉农资金支持脱贫攻坚协调工作机制，明确各涉农部门统筹整合职责，明确工作责任，加强沟通协作，科学决策、规范程序、阳光操作，形成强有力的协调配合良性互动工作机制，切实发挥涉农资金整合聚集效应。

（三）坚持精准发力，注重实效的原则。按照政府统筹整合、部门具体实施、乡（镇）村密切配合的模式，结合脱贫攻坚规划，精准制定统筹整合使用财政涉农资金实施方案，高标准、高配置、高效率管理使用好统筹整合的涉农资金，确保贫困对象生产生活条件有效改善，贫困群众内生动力和自我发展能力不断提升。

三、整合目标

围绕“三年脱贫攻坚，两年巩固提升”的既定目标，以打赢脱贫攻坚战为核心任务，结合乡村振兴战略实施，统筹整合使用财政涉农资金，撬动金融资本和社会帮扶资金，加大农村基础设施和基本公共服务投入力度。因村制宜，着力扶持发展特色种养、农畜产品加工、特色文化等产业，培育壮大村集体经济，持续完善扶贫产业体系，大力发展群众增收产业，切实增强农民群众特别是贫困人口自我发展能力，确保到 2020 年与全国同步全面建成小康社会。

四、整合资金总规模及构成

（一）资金整合来源计划编制

根据省人民政府办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点工作的实施意见》“整合资金范围”规定和贵南县 2020 年年初预算，2020 年我县计划纳入统筹整合财政六类涉农专项资金，纳入资金总规模 21089.94 万元，主要围绕我县农牧业产业发展、交通等公益性基础设施建设、农村生态环境等脱贫攻坚任务计划，计划整合财政涉农资金 13742.95 万元，按照财政涉农资金整合范围规定，其中，按照整合资金来源性质分别为：

1. 财政专项扶贫资金，纳入整合规模 4790.44 万元，计划整合 3832.35 万元，主要包括财政扶贫专项切块资金、少数民族发展资金、国有贫困林场补助资金。

2. 农牧业生产发展资金，纳入整合规模 94.5 万元，计划整合 75.6 万元，主要是农牧业发展资金。

3. 林业改革发展资金，纳入整合规模 260 万元，计划整合 208 万元，主要是林业改革发展资金。

4. 农业综合开发补助资金，纳入整合规模 7380 万元，计划整合 4428 万元，主要是高标准农田建设项目资金。

5. 政府融资性资金，纳入整合规模 8265 万元，计划整合 4959 万元，主要是贫困村道路硬化项目资金。

7. 农村综合改革转移支付资金，纳入整合规模 300 万元，计划整合 240 万元，主要是村集体经济示范项目资金。

五、整合资金支出项目安排

根据财政部《关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7 号）及财政部《关于做好 2020 年财政专项扶贫资金、贫困县涉农资金整合试点及资产收益扶贫等工作的通知》（财农〔2020〕4 号）文件，允许试点县（市、区）根据上级转移支付资金下达情况对方案的资金规模作相应调整，原则上只允许年末调整一次并重新报备，年末调整数为最终数。贵南县 2020 年初步整合各类涉农资金 13742.95 万元，其中按照资金投入方向分类：农牧产业发展扶贫：8575.95 万元，农村交通等公益性基础设施建设扶贫：4959 万元，农村生态改善：208 万元。

（一）农牧产业发展扶贫项目资金 8575.95 万元，23 个围绕用于农牧产业扶贫发展项目

1. 贵南县扶贫环保节能建材厂建设项目，安排整合资金 480 万元，用于新建年产 7000 万块异型砖旋转式隧道窑扶贫

环保节能建材厂 1 座。

责任单位：县扶贫开发局

2. 贵南县青稞食品加工扶贫车间建设项目，安排整合资金 240 万元，用于建设青稞休闲食品生产线和菊芋青稞面粉加工生产线各 1 条。

责任单位：县扶贫开发局

3. 贵南县有机肥生产扶贫车间改扩建项目，安排整合资金 240 万元，用于建设发酵池 1 座、库房 1 处，购买设备。

责任单位：县扶贫开发局

4. 茫拉乡麻格塘村防洪项目，安排整合资金 256 万元，用于新建麻格塘村蜂巢网箱防洪堤 1.297km，踏步 4 座。

责任单位：县农牧和水利局

5. 发展壮大村集体经济项目，安排整合资金 134.4 万元，用于发展壮大村集体经济。

责任单位：县扶贫开发局

6. 日光节能温室建设项目，安排整合资金 178.4 万元，用于建设节地型温室 50 栋、配套温室保温被等。

责任单位：县农牧和水利局

7. “十三五”易地搬迁村基础设施补短板项目，安排整合资金 71.2 万元，用于修建过马营镇沙加村房前屋后排水渠 5692 米；塔秀乡达隆村门前道路硬化 400 米。

责任单位：县扶贫开发局

8. 贫困村人饮补短板项目，安排整合资金 400 万元，用

于铺设管道，修建蓄水池。

责任单位：县农牧和水利局

9. 建档立卡户属性调整人员补充到户产业项目，安排整合资金 43.01 万元，用于到户产业项目。

责任单位：县扶贫开发局

10. 贫困村村级光伏电站建设资金，安排整合资金 38.94 万元，用于村级光伏电站建设。

责任单位：县扶贫开发局

11. 产业扶贫引导资金项目，安排整合资金 880 万元，用于牦牛养殖等产品扶贫项目。

责任单位：县扶贫开发局

12. 青创贷款贴息资金项目，安排整合资金 128 万元，主要用于 530、青创等贷款贴息。

责任单位：县扶贫开发局

13. “雨露计划”贫困家庭大学生和中高等职校生助学补助资金，安排整合资金 46.4 万元，主要用于对 2019 年度贫困家庭大学生和中高等职校生助学补助。

责任单位：县扶贫开发局

14. “雨露计划”短期技能培训资金项目。安排整合资金 25.6 万元，用于建档立卡户实施短期技能培训。

责任单位：县人力资源和社会保障局

15. 创业致富带头人培训资金项目，安排整合资金 28.8 万元，用于创业致富培训。

责任单位：县扶贫开发局

16. 脱贫光荣户励志资金，创业致富带头人培训资金项目，安排整合资金 37.6 万元，用于脱贫光荣户进行表彰。

责任单位：县扶贫开发局

17. 扶贫车间及助贫企业奖补资金，安排整合资金 92 万元，用于产业扶持或奖励资金。

责任单位：县扶贫开发局

18. 2020 年贫困林场扶贫资金，安排整合资金 16 万元，用于林场基础设施建设。

责任单位：县自然资源局

19. 2020 年少数民族发展资金，安排整合资金 496 万元。

责任单位：县民族宗教事务局

20. 2020 年贵南县基层农业技术推广体系改革与建设项目，安排整合资金 32 万元，主要用于培训高素质农牧民。

责任单位：县农牧和水利局

21. 2020 年贵南县新型职业农牧民培育工程项目，安排整合资金 43.6 万元，主要用于推广绿色高效技术；建设示范基地并开展示范观摩活动。

责任单位：县农牧和水利局

22. 农村综合改革转移支付村集体经济示范项目，安排整合资金 240 万元，主要用于村集体经济示范项目。

责任单位：六乡镇人民政府

23. 2019 贵南县农田建设补助项目，安排整合资金 4428

万元，主要用于高标准农田建设。

责任单位：县农牧和水利局

（二）农村交通等公益性基础设施建设扶贫 4959 万元，实施项目 2 个

1. 贵南县贫困村道路硬化工程，安排整合资金 1719 万元，用于项目位于贵南县贫困村沙沟乡（拉扎村、东让村）、过马营镇角色村等 3 个村、森多镇斯肉村等 7 个村、塔秀乡等涉及 6 个镇 18 个行政村 3900 余户。路线全长 65.69 公里。

责任单位：县交通运输局

2. 两乡镇十五个贫困村公路改造项目，安排整合资金 3240 万元，用于塔秀、森多两乡镇十五个贫困村公路改造工程路线全长 108 公里。

责任单位：县交通运输局

（三）农村生态环境改善 208 万元，实施项目 2 个

1. 2020 年森林抚育项目，安排整合资金 80 万元，用于安排天保工程区外森林抚育任务。

责任单位：县自然资源局

2. 中央林业草原生态保护恢复。安排整合资金 128 万元，用于天保政策性支出补助。

责任单位：县自然资源局

六、整合保障措施

（一）统一思想，提高认识。各涉农部门、各单位要把思想统一到推进统筹整合资金的工作上来，明确认识统筹整

合涉农资金是中央及省、州推进脱贫攻坚战的新举措，是新形势下提升贫困县财政保障能力、提高资金效率的重要举措，有利于集中力量支持解决返贫户和非贫困户共同发展难题，有利于转变和履行政府职能，有利于城乡协调发展和示范引领发挥。

（二）统筹协调，加强领导。各部门要在县扶贫开发领导小组的统一领导下，深入开展调查研究，根据《贵南县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》，建立各部门广泛参与的工作协调机制，各涉农成员单位要通力协作、密切配合、各尽其责，树立“大扶贫”格局，统一脱贫攻坚“一盘棋”意识，打破部门利益观念，把项目向贫困地区规划，把资金向重点项目投入，共同推进我县统筹整合财政涉农资金倾力支持脱贫攻坚工作。

（三）严格制度，加强督查。项目由实施部门主要领导和乡镇长负责制，县扶贫开发工作领导小组要组织对项目建设执行完成进度进行定期、不定期抽查、督查，及时发现并整改存在问题。各贫困村第一书记、驻村工作队、村“两委”要积极参与统筹整合涉农资金和项目管理监督。

（四）强化措施，狠抓落实。各部门、各单位一把手要亲自抓、负总责，做到每个项目有一套实施方案，项目实施的每个环节都有专人跟踪。县扶贫开发工作领导小组办公室要强化对项目申报、审批、建设、验收和资金使用等环节的监管，确保项目按计划方案落实执行，并健全相关管理制度。

定期组织召开统筹整合扶贫项目建设协调会、推进会，及时对工作薄弱的乡（镇）进行重点指导，强化调度。并将涉农整合资金支出情况列入县对部门脱贫攻坚考核中，各项目单位要按照时间和项目进度加快涉农整合资金支出。加强重大项目通报和信息资源共享，形成合力，确保整合扶贫各项工作顺利推进。

附件：1. 2020 年贵南县统筹整合使用财政涉农资金构成表

2. 2020 年贵南县统筹整合使用财政涉农资金项目表

2020年贵南县统筹整合使用财政涉农资金构成表

序号	财政资金名称	纳入整合范围的资金规模与增幅（万元）				整合进展情况（万元）				整合后资金实际投向（万元）				备注
		总规模	年度资金增幅（%）			计划整合资金规模			已完成支出资金规模	农业生产发展	农村基础设施建设	其他（请注明）		
			其中试点贫困村资金规模	全省平均	试点贫困村	年初数	年中调整数	年末调整数						
		A	B	C	D	E ₁	E ₂	E ₃	F	G	H	I	J	
一	财政专项扶贫资金	4790.44	4790.44	0	0	3832.35	0	0	3832.35	0	3320.35	512	0	0
（一）	2020年扶贫专项资金（切块）	4150.44	4150.44			3320.35			3320.35		3320.35			
（二）	2020年少数民族发展资金	620	620			496			496			496		
（三）	2020年国有贫困林场补助资金	20	20			16			16			16		
二	农牧业生产发展资金	94.5	94.5			75.6			75.6		75.6			
（一）	2020年农牧发展资金（切块）	94.5	94.5			75.6			75.6		75.6			
三	林业改革发展资金	260	260			208			208		208			
（一）	林业发展资金（切块）	100	100			80			80		80			
（二）	林业草原保护恢复资金	160	160			128			128		128			
四	农业综合开发补助资金	7380	7380			4428			4428			4428		
（一）	2019贵南县农田建设补助资金	7380	7380			4428			4428			4428		
五	政府融资性资金	8265	8265			4959			4959			4959		
（一）	贵南县贫困村道路硬化工程	2865	2865			1719			1719			1719		
（二）	两乡镇十五个贫困村公路改造项目	5400	5400			3240			3240			3240		
六	农村综合改革转移支付资金	300	300			240			240			240		
（一）	农村综合改革转移支付村集体经济示范项目	300	300			240			240			240		

附件2:

2020年贵南县统筹整合使用财政涉农资金项目表

单位:万元

序号	整合资金支出类别及项目名称	安排整合资金	实际投向			项目建设规模	实施部门	实施地点
			农村基础设施	农业生产发展	农村卫生 文化教育			
	合 计	13742.95	9899.00	3843.95	0.00			
一	农牧产业发展扶贫	8575.95	4940.00	3635.95	0.00			
1-1	贵南县扶贫节能环保建材厂建设项目	480		480		新建年产7000万块异型砖旋转式隧道窑扶贫节能环保建材厂1座。	县扶贫开发局 兴源投资公司 康利环保公司	贵南县
1-2	贵南县青稞食品加工扶贫车间建设项目	240		240		建设青稞休闲食品生产线和菊芋青稞面粉加工生产线各1条。	县扶贫开发局 高原牧业公司	贵南县
1-3	贵南县有机肥生产扶贫车间改扩建项目	240		240		建设发酵池1座、库房1处,购买设备。	县扶贫开发局 楠迦有机肥料厂	贵南县
1-4	茫拉乡麻格塘村防洪项目	256		256		新建麻格塘村蜂巢网箱防洪堤1.297km,踏步4座。	县农牧和水利局	麻格塘村
1-5	发展壮大村集体经济项目	134.4		134.4		投资158万元,用于过马营镇沙加村,森多镇贡哇村、完秀村,塔秀乡达隆村,茫曲镇昂索村等14村盘活县域扶贫闲置项目,发展壮大村集体经济。	县扶贫开发局	沙加村、森多贡哇村、完秀村、塔秀乡达隆村、
1-6	日光节能温室建设项目	178.4		178.4		建设节能型温室50栋、配套温室保温被50栋及卷帘机50台套。总投资875万元,其中扶贫发展资金223万元。	县农牧和水利局	贵南县
1-7	“十三五”易地搬迁村基础设施补短板项目	71.2		71.2		修建过马营镇沙加村房前屋后排水渠5692米;塔秀乡达隆村门前道路硬化400米。	县扶贫开发局	过马营镇沙加村、塔秀乡达

1-8	贫困村人饮补短板项目	400		400			对塔秀乡达隆村、塔秀村、子哈村；茫拉乡麻格塘村、郭拉村、康吾羊村；森多镇尼玛龙村、斗合龙村、赛羊村；过马营镇沙加村、麻什干村、切扎村；沙沟乡东吾羊村等铺设管道，修建蓄水池。	县农牧和水利局	塔秀乡达隆村、塔秀村、子哈村；茫拉乡麻格塘村、郭拉村、康吾羊村、康
1-9	建档立卡户属性调整人员补充到产业项目	43.01		43.01		43.01	对全县22户84人建档立卡“属性”调整人员实施人均6400元的到户产业项目。	县扶贫开发局	贵南县
1-10	贫困村村级光伏电站建设资金	38.94		38.94		38.94	总投资4886.68万元，其中2018年投资1500万元，2019年投资3338万元，2020年投资48.68万元。	县扶贫开发局	贵南县
1-11	产业扶贫引导资金	880		880		880	通过品牌引领、典型带动、股份合作等抱团发展模式，撬动社会资本，培育壮大扶贫特色产业。	县扶贫开发局	贵南县
1-12	贷款贴息资金	128		128		128	530、青创等贷款贴息。	县农商行 县农业银行	贵南县
1-13	“雨露计划”贫困家庭大学生和中高等职业院校助学补助资金	46.4		46.4		46.4	对2019年度贫困家庭大学生和中高等职业院校助学补助。	县扶贫开发局	贵南县
1-14	“雨露计划”短期技能培训资金	25.6		25.6		25.6	拟对160名建档立卡户实施短期技能培训。	县人社局	贵南县
1-15	创业致富带头人培训资金	28.8		28.8		28.8	2019年实施15人；2020年实施75人。	县扶贫开发局	贵南县
1-16	脱贫光荣户励志资金	37.6		37.6		37.6	对全县31户脱贫光荣户进行表彰。	县扶贫开发局	贵南县
1-17	扶贫车间及扶贫企业奖补资金	92		92		92	对全县范围内的优秀扶贫车间及扶贫企业给予不高于10万元的产业扶持或奖励资金。	县扶贫开发局	贵南县
1-18	2020年贫困林场扶贫资金	16		16		16	林场基础设施建设	自然资源局	莫曲沟林场，居布林
1-19	2020年少数民族发展资金	496		496		496		民宗局	
1-20	2020年贵南县基层农业技术推广体系改革与建设项目	32		32		32	培训高素质农牧民 200 人	农牧和水利	六乡镇

1-21	2020年贵南县新型职业农牧民培育工程 项目	43.6		43.6		推广绿色高效技术；建设示范基地并开展示范观摩活动；应用全国农业科教云平台和中 国农技推广 APP，信息化率达到 90%以上； 开展 5 天以上的培训，在编农技人员培训率 达到 80%以上；启动招募特聘农技员计划。	农牧和水利	六乡镇
1-22	农村综合改革转移支付村集体经济示范 项目	240		240		森多镇斯肉村、过马营镇日安秀麻、沙沟乡 郭仁多村、茫拉乡郭玉乎村、塔秀乡子哈村 、茫曲镇玉村6个村集体经济示范项目、每村 50万元。	六乡镇	六乡镇
1-23	2019贵南县农田建设补助资金	4428	4428			贵南县茫拉片建设规模为38504亩，拟建成高 标准农田面积38152.99亩，改善农田灌溉面 积38152.99亩；贵南县沙沟片区建设规模为 9018.65亩，拟建成高标准农田8964.74亩， 改善农田灌溉面积8964.74亩。	农牧和水利	茫拉乡、 沙沟乡、
二	农村水利、交通、公益等基础设施建 设扶贫	4959.00	4959.00	0	0			
1-1	贵南县贫困村道路硬化工程	1719	1719			项目位于贵南县贫困村沙沟乡（拉扎村、东 让村）、过马营镇角色村等3个村、森多镇斯 肉村等7个村、塔秀乡等涉及6个镇18个行政 村3900余户。路线全长65.69公里。	交通运输局	贵南县沙 沟乡拉扎 村等18个 行政村
1-2	两乡镇十五个贫困村公路改造项目	3240	3240			塔秀、森多两乡镇十五村贫困公路改造工程 路线全长108公里。	交通运输局	塔秀、森 多等
三	农村生态环境改善	208	0	208	0			
3-1	2020年森林抚育项目	80		80		安排天保工程区外森林抚育任务1万亩	自然资源局	茫曲镇， 森多镇， 过马营镇
3-2	中央林业草原生态保护恢复	128		128		天保政策性支出补助（10万元），草原有害 生物防控面积20万亩（100万元），沙化草原 改良面积0.2万亩（60万元）	自然资源局	塔秀达 茫，扎日 干，森多 万秀