

ཁྲིའུ་ཁྲིའུ་ཀོས་ནན་རྫོང་ཙུ་དང་རྫོང་གི་ཁྲིའུ་གཞུང་གི་
中共贵南县委县政府
དབུལ་སྐྱོར་གསར་སྐྱེལ་ལས་དོན་འགོ་བཟོད་ཆན་ཚུང་གི་
扶贫开发工作领导小组
ཡིག་ཆ་
文件

南扶领〔2019〕6号

中共贵南县委县政府扶贫开发工作领导小组
关于印发《贵南县2019年统筹整合使用财政
涉农资金实施方案》通知

各乡（镇）党委、政府，县委、县政府各部门：

《贵南县2019年统筹整合使用财政涉农资金实施方案》
已经会议研究同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真
贯彻落实。

贵南县扶贫开发领导小组

2019年3月25日



贵南县 2019 年统筹整合使用财政涉农资金实施方案

根据国务院办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、省政府《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（青政办〔2016〕123号）文件及财政部《关于做好2019年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7号）的要求，为进一步完善财政支农扶贫机制，切实落实好财政涉农资金统筹整合使用，加快推进脱贫攻坚步伐和乡村振兴战略，着力抓重点、补短板、强弱项。提高财政涉农资金扶贫攻坚使用效益，充分利用好赋予的资金使用管理权限，结合我县2019年脱贫攻坚巩固任务制订本方案。

一、指导思想

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以“四个扎扎实实”重大要求和省委“一优两高”为引领，深入实施“五四战略”，紧密围绕贵南县“十三五”脱贫攻坚总体目标，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，按照“十个一批”精准扶贫行动计划和行业部门专项扶贫方案，认真落实省州统筹整合使用财政涉农资金决策部署，提高财政保障贫困投入能力，建立健全决策民主严谨、投向科学合理、监管规范严格、运行有序高效的统筹整合财政涉农资金使用管理新机制，精准发力，精准施策，确保如期完成脱贫任务。

二、基本原则

（一）坚持积极引导，主动作为的原则。以精准扶贫为引领，以脱贫实效为导向，充分发挥政府在统筹整合涉农资金中的主导作用，大胆创新，主动作为，改变涉农资金“撒胡椒面”和“打酱油的不能买醋”的现状，瞄准贫困对象，集“零钱”为“整钱”，坚持财政涉农资金性质不变、安排渠道不变、监督管理不变的原则；坚持整合资金、集中财力的原则；坚持因地制宜，突出重点的原则。优化财政涉农资金配置，确保财政涉农资金使用方向精准、重点突出、任务明确、内容细化。

（二）坚持协调统筹，规范使用的原则。以全县脱贫攻坚大局为重，摒弃部门利益，加强协调配合，实行以规划引领项目，以项目引导整合，以整合带动实施的工作思路，建立健全统筹整合涉农资金支持脱贫攻坚协调工作机制，明确各涉农部门统筹整合职责，明确工作责任，加强沟通协作，科学决策、规范程序、阳光操作，形成强有力的协调配合良性互动工作机制，切实发挥涉农资金整合聚集效应。

（三）坚持精准发力，注重实效的原则。按照政府统筹整合、部门具体实施、乡（镇）村密切配合的模式，结合脱贫攻坚规划，精准制定统筹整合使用财政涉农资金实施方案，高标准、高配置、高效率管理使用好统筹整合的涉农资金，确保贫困对象生产生活条件有效改善，贫困群众内生动力和自我发展能力不断提升。

三、整合目标

以脱贫成效巩固提升为目标，积极搭建统筹整合使用管

理平台，充分发挥好统筹整合使用财政涉农资金的自主权，创新体制机制，提高涉农资金配置效率，撬动政府融资性资金和对口帮扶资金融合投入，形成“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的财政涉农资金投入新格局，为脱贫巩固提升提供坚实的财力保障。

四、整合资金总规模及构成

根据省人民政府办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点工作的实施意见》“整合资金范围”规定和贵南县 2019 年年初预算，2019 年我县计划纳入统筹整合财政 15 类涉农专项资金（含援建资金），纳入资金总规模 47522.115 万元，主要围绕我县农牧业产业发展、农村水利交通等公益性基础设施建设、农村生态环境、农村人居生活条件改善、农村教育、医疗等扶贫攻坚任务计划和乡村振兴，计划整合财政涉农资金 43498.110 万元，为纳入整合资金总规模的 91.52%（详见附表一）。按照财政涉农资金整合范围规定，其中：按照整合资金来源性质分别为：

1. 财政专项扶贫资金，纳入整合规模 4091 万元，计划整合 3678 万元，主要包括财政扶贫专项切块资金、少数民族发展资金、国有贫困林场补助资金。

2. 水利发展资金，纳入整合规模 5748 万元，计划整合 2237 万元，主要水利发展资金（不包括重大引调水工程、重大水源工程、大型灌区续建配套和节水改造、大中型病险水库除险加固等重大水利工程资金）。

3. 农牧业生产发展资金，纳入整合规模 2753.2 万元，

计划整合 2753.2 万元，主要是农牧业发展资金、州级支农资金。

4. 林业改革发展资金，纳入整合规模 4434.32 万元，计划整合 4434.32 万元，主要是林业改革发展资金。

5. 农业综合开发补助资金，纳入整合规模 2186.8 万元，计划整合 2186.8 万元，主要是土地治理项目资金、产业化发展资金、部门项目资金。

6. 农村危房改造补助资金，纳入整合规模 375 万元，计划整合 375 万元，主要为危房改造项目资金。

7. 供销社服务业发展专项资金(新农村现代物流服务网络)，纳入整合规模 270 万元，计划整合 170 万元，主要为供销社改革发展资金、冷链物流示范项目资金。

8. 美丽乡村建设资金，纳入整合规模 2310 万元，计划整合 2310 万元，主要为美丽乡村项目建设资金及州级援建资金。

9. 乡村旅游发展资金，纳入整合规模 900 万元，计划整合 900 万元，主要是旅游发展引导资金。

10. 教育扶贫资金，纳入整合规模 630 万元，计划整合 630 万元，主要是农村薄弱学校改造资金。

11. 农村环境连片整治示范资金，纳入整合规模 192.795 万元，计划整合 192.795 万元，主要是农村环境整治试点项目资金。

12. 乡村振兴资金，纳入整合规模 850 万元，计划整合 850 万元，主要是乡村振兴资金。

13. 援建资金，纳入整合规模 2800 万元，计划整合 2800 万元，主要是江苏省援建资金。

14. 政府融资性资金，纳入整合规模 19981 万元，计划整合 19981 万元，主要是社会购买服务资金。

五、整合资金支出项目安排

根据财政部《关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7 号）文件，允许试点县（市、区）根据上级转移支付资金下达情况对方案的资金规模作相应调整，原则上只允许年中调整一次并重新报备，年中调整数为最终数。贵南县 2019 年初步整合各类涉农资金 41534.915 万元，其中按照资金投入方向分类：农牧产业发展扶贫 5938.8 万元，农村水利、交通等公益性基础设施建设扶贫 22738 万元，农村生态改善 6363.115 万元，贫困区农民居住条件改善 375 万元，农村教育、医疗发展扶贫 5520 万元，农村文化、旅游发展扶贫 900 万元。

（一）农牧产业发展扶贫项目资金 5938.8 万元，15 个围绕用于农牧产业扶贫发展项目。

1. 非贫困村村集体经济发展项目，安排整合资金 2700 万元，用于村集体经济发展。

责任单位：县扶贫开发局

2. 贫困村光伏项目，安排整合资金 638 万元，用于光伏项目。

责任单位：县扶贫开发局

3. 少数民族发展项目，安排整合资金 320 万元，用于少

数民族发展项目。

责任单位：县民族宗教事务局

4. 塔秀村乡村振兴示范村建设项目，安排整合资金 400 万元，用于推进“产业振兴”、“生态振兴”“文化振兴”等工程。

责任单位：县农牧和科技局

5. 直亥村乡村振兴示范村建设项目，安排整合资金 450 万元，用于建设牦牛养殖基地、发展旅游产业。

6. 牦牛产业扶持项目，安排整合资金 110 万元，用于牦牛高效养殖饲草料补助。

责任单位：县农牧和科技局

7. 牦牛产业扶持项目，安排整合资金 40 万元，用于畜种引进补助。

责任单位：县农牧和科技局

8. 农牧业发展项目，安排整合资金 600 万元，用于全县农牧业发展。

责任单位：县农牧和科技局

9. 饲草料青贮窖建设项目，安排整合资金 40 万元，用于建设饲草料青贮窖。

责任单位：县农牧和科技局

10. 沙沟乡基层供销社项目，安排整合资金 70 万元，用于铺面建设 120 平方米、仓库 140 平方米。

责任单位：县经济和信息商务局

11. 牛羊肉冷链加工配送中心建设项目，安排整合资金

100 万元，用于改造冷库 300 平方米、购置制冷压缩机等。

责任单位：县经济和信息商务局

12. 国有贫困林场补助项目，安排整合资金 20 万元，用于国有贫困林场补助。

责任单位：县环境保护和林业局

13. 2018 年 300 吨牦牛肉休闲食品改扩建项目，安排整合资金 233.8 万元，主要用于改扩建现有加工车间购置生产设备。

责任单位：县农业综合开发办公室

14. 2018 年贵南县 1500 头牦牛高效养殖基地扩建项目。安排整合资金 105 万元，用于土建工程、设备购置等。

责任单位：县农业综合开发办公室

15. 2018 年贵南县 10 栋节地型日光节能温室建设项目，安排整合资金 112 万元，用于新建标准化大棚、设备购置。

责任单位：县农业综合开发办公室

(二)、农村水利、交通等公益性基础设施建设扶贫 22738 万元，实施项目 5 个。

1. 贵南县西龙沟治理工程项目，安排整合资金 2217 万元，用于治理河段，修建防洪堤。

责任单位：县水利局

2. 2019 年山洪灾害防治工程项目，安排整合资金 20 万元，用于群测群防体系建设。

责任单位：县水利局

3. 美丽乡村建设项目，安排整合资金 5110 万元，用于

全县 7 个村美丽乡村建设。

责任单位：县住房和城乡建设局

4. 南山公路建设项目，安排整合资金 13250 万元，用于贵南县森多、塔秀两乡镇十五村扶贫公路改造工程。

责任单位：县交通运输局

5. 贵南县贫困村道路硬化工程项目，安排整合资金 2141 万元，用于全县 28 个村道硬化。

责任单位：县交通运输局

(三)、农村生态环境改善 6363.115 万元，实施项目 8 个。

1. 森林生态效益补偿项目，安排整合资金 1564 万元，用于管护资金及集体和个人经济补偿。

责任单位：县环境保护和林业局

2. 天然林保护工程项目，安排整合资金 435.76 万元，用于天然林管护员工资。

责任单位：县环境保护和林业局

3. 贵南县造林补贴试点项目，安排整合资金 2400 万元，用于人工造林建设。

责任单位：县环境保护和林业局

4. 建档立卡贫困人口林业管护项目，安排整合资金 34.56 万元，用于建档立卡户林业管护员工资。

责任单位：县环境保护和林业局

5. 农村环境整治试点项目，安排整合资金 192.795 万元，用于修建旱厕及购置垃圾桶、垃圾斗、保洁工具等。

责任单位：县环境保护和林业局

6. 2018 年龙羊峡库区南部沙漠化土地综合治理项目。安排整合资金 616 万元，用于工程固沙、沙地灌木造林。

责任单位：县农业综合开发办公室

7. 2018 年贵南县过马营镇沙漠化土地综合治理项目，安排整合资金 840 万元，用于工程固沙，拉设网围栏等。

责任单位：县农业综合开发办公室

8. 2018 年农业综合开发经济林基地示范项目，安排整合资金 280 万元，用于种植杂果木，修建道路设施等。

责任单位：县环境保护和林业局

（四）贫困区农民居住条件改善 375 万元，实施项目 1 个。

2019 年农牧民危房改造建设项目，安排整合资金 375 万元，完成 150 户农牧户群众的建房任务

责任单位：县住房和城乡建设局

（五）农村教育、医疗发展扶贫 5220 万元，实施项目 2 个。

1. 森多镇寄宿制小学扩建项目，安排整合资金 630 万元，用于修建教学楼及附属设施。

责任单位：县教育局

2. 贵南县职业教育技术学校建设项目，安排整合资金 4590 万元，用于新建教学楼及附属设施。

责任单位：县教育局

（六）农村文化、旅游发展扶贫 900 万元，实施项目 1

个。

直亥旅游景区项目，安排整合资金 900 万元，主要建设管理用房 800 平方米及附属设施，步行道 2500 米，停车场 1000 平方米及附属设施设备，厕所 1 个，垃圾运转站 100 平方米及附属设施，垃圾收集点 2 处，垃圾箱 30 个，消防设施等。

责任单位：县经济信息和商务局

六、整合保障措施

（一）统一思想，提高认识。各涉农部门、各单位要把思想统一到推进统筹整合资金的工作上来，明确认识统筹整合涉农资金是中央及省、州推进脱贫攻坚战的新举措，是新形势下提升贫困县财政保障能力、提高资金效率的重要举措，有利于集中力量支持解决返贫户和非贫困户共同发展难题，有利于转变和履行政府职能，有利于城乡协调发展和示范引领发挥。

（二）统筹协调，加强领导。各部门要在县扶贫开发领导小组的统一领导下，深入开展调查研究，根据《贵南县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》，建立各部门广泛参与的工作协调机制，各涉农成员单位要通力协作、密切配合、各尽其责，树立“大扶贫”格局，统一脱贫攻坚“一盘棋”意识，打破部门利益观念，把项目向贫困地区规划，把资金向重点项目投入，共同推进我县统筹整合财政涉农资金倾力支持脱贫攻坚工作。

（三）严格制度，加强督查。项目由实施部门主要领导

和乡镇长负责制，县扶贫开发工作领导小组要组织对项目建设执行完成进度进行定期、不定期抽查、督查，及时发现并整改存在问题。各贫困村第一书记、驻村工作队、村“两委”要积极参与统筹整合涉农资金和项目管理监督。

（四）强化措施，狠抓落实。各部门、各单位一把手要亲自抓、负总责，做到每个项目有一套实施方案，项目实施的每个环节都有专人跟踪。县扶贫开发工作领导小组办公室要强化对项目申报、审批、建设、验收和资金使用等环节的监管，确保项目按计划方案落实执行，并健全相关管理制度。定期组织召开统筹整合扶贫项目建设协调会、推进会，及时对工作薄弱的乡（镇）进行重点指导，强化调度。并将涉农整合资金支出情况列入县对部门脱贫攻坚考核中，各项目单位要按照时间和项目进度加快涉农整合资金支出。加强重大项目通报和信息资源共享，形成合力，确保脱贫攻坚各项工作顺利推进。

附件：2019年贵南县统筹整合使用财政涉农资金项目表

2019年贵南县统筹整合使用财政涉农资金项目表

单位: 万元

序号	整合资金支出类别及项目名称	安排整合资金	实际投向			项目建设规模	实施部门	实施地点
			农村基础设施	农业生产发展	农村卫生文化教育旅游			
	合计	41534.915	24849	5618.8	11067.115			
一	农牧产业发展扶贫	5938.8	0	5618.8	320			
1-1	45个非贫困村村集体经济	2700		2700		45个非贫困村购置高楠、养殖、种植、农机具购置入股等	扶贫局	45个非贫困村
1-2	贫困村村集体经济（光伏项目）	638		638		光伏项目	扶贫局	30个贫困村
1-3	少数民族发展项目	320			320	少数民族发展项目	民宗局	全县
1-4	直亥村乡村振兴示范村建设项目	450		450		1.改良畜种资源，组建牦牛核心群，建设黑牦牛养殖基地；2.开展特色种养殖业；利用直亥村适宜中药材的仿野生自然优势，开展中药材的仿野生栽培。加强对獐子的野生人工繁育技术及途径，引进科学的养獐驯化方法对其进行保护开发。3.发展乡村旅游产业：利用直亥村独特的自然人文景观，加大对林区生态环境的保护力度，对现有的古城堡遗址、阿尼直亥护法殿等人文景观进行修缮，集中建设几户以藏族传统石堡建筑为特色的民居建筑，将其打造成集藏族传统建筑文化展示及餐饮、演艺、住宿等功能为一体的旅游服务设施，同时利用天然温泉，建设药浴池、宾馆、疗养院，带动旅游产业发展。	农牧局	直亥村

1-5	塔秀村乡村振兴示范村建设项目	400			400	塔秀村 农牧局	一是推进“产业振兴”工程：1. 加快畜牧业生产转型升级；2. 提升种植业综合生产能力；3. 全力打造地方特色旅游名片；4. 加快推进一二三产业融合；二是推进“生态振兴”工程：加强生态保护；三是推进“文化振兴”工程：自治体系建设；四是推进“人才振兴”工程：新型经营主体带头人培训；五是推进“组织振兴”工程：党组织建设。	
1-6	牦牛产业扶持资金（含饲圈养高效养殖牦牛补饲）	110			110	全县 农牧局	牦牛高效养殖饲草料补助	
1-7	牦牛产业扶持资金（畜种引进补助）	40			40	全县 农牧局	畜种引进补助	
1-8	饲草料青贮建设	40			40	全县 农牧局	饲草料青贮建设	
1-9	农牧发展项目	600			600	全县 农牧局	农牧发展项目	
1-10	沙沟乡基层供销社项目	70			70	沙沟乡 经信局	铺面建设120平方米，仓库140平方米	
1-11	牛羊肉冷链加工配送中心建设项目	100			100	全县 经信局	改造冷库300平方米，封闭廊道及月台100平方米，购置制冷压缩机、空气冷凝机冻盘、托盘等1319台。	
1-12	国有贫困林场补助项目	20			20	全县 林业局	国有贫困林场补助	
1-13	2018年产300吨牦牛肉休闲食品改扩建项目	233.8			233.8	全县 农发办	改建现有轻钢结构加工车间2200平方米；新建轻钢结构锅炉房100平方米、污水处理车间100平方米；改建380V供电线路50米、DN100给水管网50米、DN300排水管网100米。购置设备47台（套），其中：主要生产设备33台套；附属设备4台（套）。科技培训30人次。	

1-14	2018年贵南县1500头牦牛高效养殖基地 扩建项目	105		105		1) 土建工程: 项目新建总建筑面积1700平方米, 包括: 钢结构牛棚1600平方米、砌体结构管理用房100平方米。(2) 设备购置: 购置设备7台套, 包括: 饲料混合机2台、自走式撒料机2台、金农清粪机1台、拖运式拌料机1台、自走式青贮料取料机1台。	农发办	全县
1-15	2018年贵南县10栋节能温室 建设项目	112		112		新建标准化大棚10栋, 13440平方米。购置设备10台(套)。	农发办	全县
	农村水利、交通、公益等基础设施建设 扶贫	22738		0	0			
2-1	贵南县西龙沟治理工程(一期)	2217		2217		治理河段长度8.577km, 修建防洪堤总长11.224km, 护岸2.22km。其中左岸修建防洪堤6.435km, 护岸1.33km, 左岸治理长度7.765km; 右岸修建防洪堤4.789km, 护岸0.89km, 右岸治理长度4.789km。修建穿堤建筑物5座, 维修改造引水口4座。	水利局	全县
2-2	贵南县2019年山洪灾害防治工程	20		20		群测群防体系建设。	水利局	全县
2-3	美丽乡村建设项目	5110		5110		全县7村美丽乡村建设	住建局	全县
2-4	贵南县森多、塔秀两乡镇十五村扶贫公 路改造工程	13250		13250		南山公路建设	交通局	南山公路

2-5	贵南县贫困村道路硬化工程	2141	2141	2141				28村道路硬化	交通局	全县28个行政村
三	农村生态环境改善	6363.115	1736	0	4627.115					
3-1	森林生态效益补偿项目	1564			1564			管护资金及集体和个人的经济补偿	林业局	全县
3-2	天然林保护工程项目	435.76			435.76			管护工资	林业局	全县
3-3	造林项目	2400			2400			造林	林业局	全县
3-4	建档立卡贫困人口林业管护项目	34.56			34.56			建档立卡户林业管护工资	林业局	全县
3-5	农村环境整治试点项目资金	192.795			192.795			修建旱厕及购置垃圾桶、垃圾斗保洁工具等	林业局	全县
3-6	2018年龙羊峡库区南部沙漠化土地综合治理项目	616	616					项目总规模为8160亩。其中：工程固沙2900亩，沙地灌木造林5260亩。设立宣传牌1座。	农发办	龙羊峡库区
3-7	2018年贵南县过马营镇农业综合开发沙漠化土地综合治理项目	840	840					项目总规模为5020亩（控制面积6049亩，实施面积5020亩），采取工程固沙和生物治沙相结合的措进行沙漠化治理。在项目区周围拉设网围栏9630米，设立宣传牌1座。	农发办	过马营镇
3-8	2018年农业综合开发经济林示范基地	280	280					种植杂果木1000亩、多级泵7台、PEC管1500米、道路设施1050米。	农发办	全县
四	贫困区农民居住条件改善	375	375	0	0					
4-1	2018年农牧民危房改造项目	375	375					全县150户危房改造项目	住建局	全县
五	农村教育、医疗发展扶贫	5220	0	0	5220					

5-1	贵南县森多镇寄宿制小学扩建建设项目	630				630			630	建设内容：新建教学楼及附属设施、地点：贵南县森多镇寄宿制小学院内、建设面积：2400平方米。	教育局	森多镇
5-2	贵南县职业教育技术学校建设项目	4590				4590			4590	建设内容：新建教学楼及附属设施、地点：贵南县森多镇寄宿制小学院内、建设面积：2401平方米。	教育局	森多镇
六	农村文化、旅游发展扶贫	900			0	900	0		900			
6-1	直亥旅游景区项目	900				900			900	建设管理用房800平方米及附属设施，步行道2500米，停车场1000平方米及附属设施设备，厕所1个，垃圾转运站100平方米及附属设施，垃圾收集点2处，垃圾箱30个，消防设施等。	经信局	凤凰山

